

AUTO N. 05504

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, realizó visita técnica de control el día **13 de mayo de 2021**, al establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C - 96 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, de propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, consignando sus resultados en el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021**, en el cual se evidenció presuntos incumplimientos a las disposiciones normativas que regulan la materia de Publicidad Exterior Visual.

Una vez verificado en el sistema de información ambiental de la entidad – **FOREST**, no se evidenció documento alguno referente a realizar la solicitud de registro, ni a haber subsanado las infracciones, según las observaciones registradas en el **Acta de Visita No. 201271 del 13 de mayo de 2021**.

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, mediante **Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021**, impuso Medida Preventiva de Amonestación Escrita a la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C - 96 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, acogiendo el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021**. Dicho acto administrativo quedo comunicado mediante Radicado No. 2021EE262464 del 30 de noviembre de 2021, recibida el 11 de diciembre de 2021 según la Empresa de Mensajería 472.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, realizó visita de control el día **09 de junio de 2023**, con el fin de verificar el cumplimiento de la **Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021**, al establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C - 96 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, de propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en la cual se evidencio que tenía instalado un (1) Elemento de Publicidad Exterior Visual, sin contar con el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, incumpliendo con lo establecido en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto Distrital 959 de 2000; se encontró un (1) elemento no autorizado (carpa) el cual contiene PEV en condiciones no permitidas, incumpliendo con lo establecido en el artículo 29 del Decreto Distrital 959 de 2000; un (1) Elemento de Publicidad Exterior Visual, adicional al único permitido, incumpliendo con lo establecido en el artículo 7 del Decreto Distrital 959 de 2000; no subsano en su totalidad las infracciones de la **Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021**, por lo cual se emitió el **Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023**.

Una vez verificado en el sistema de información ambiental de la entidad – **FOREST**, no se evidenció documento alguno referente a realizar la solicitud de registro, ni a haber subsanado las infracciones, según las observaciones registradas en el **Acta de Visita No. 206898 del 09 de junio de 2023**.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (**RUES**), se pudo establecer que la señora señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, se encuentra registrada con la matrícula mercantil No. 3252009 del 23 de junio de 2020, actualmente activa, fecha de renovación el 29 de marzo de 2023, con dirección comercial y fiscal en la Calle 150B No. 103C - 96 de la ciudad de Bogotá, con número de contacto 3227565332 y con correo electrónico karen4232@gmail.com, propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, registrado con la matrícula mercantil No. 3252051 del 23 de junio de 2020, actualmente activa, fecha de renovación el 29 de marzo de 2023, con dirección comercial en la Calle 150B No. 103C – 96 Piso 1 de la ciudad de Bogotá, con número de contacto 3227565332 y con correo electrónico karen4232@gmail.com, por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso

sancionatorio ambiental, se hará a la dirección anteriormente citada y las que reposan en el expediente **SDA-08-2021-3289**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, de acuerdo con lo anteriormente señalado, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió los **Conceptos Técnicos Nos. 12129 del 20 de octubre de 2021 y 08472 del 09 de agosto de 2023**, señalando lo siguiente:

✓ **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021:**

“(…)

1. OBJETIVOS

Hacer seguimiento al cumplimiento normativo del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con Matricula Mercantil **3252051** propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con C.C. **1.018.505.928** requerida en la visita realizada el 13 de mayo del 2021, con acta de visita técnica No. **201271**.

(…)

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control en la **CALLE 150 B No. 103C – 96** al establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con Matrícula Mercantil **3252051**, propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con C.C. **1.018.505.928**, el día **13/05/2021**, encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “Evaluación Técnica” en este *Concepto*.

4.1 Registro fotográfico



Fotografía No. 1. Avisos publicitarios.



Fotografía No. 2. Fachada establecimiento.



Fotografía No. 3. Publicidad en espacio Público.



Fotografía No. 4. Avisos publicitarios.

(...)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 1 El elemento de Publicidad Exterior Visual no se encuentra registrado, ni se ha realizado la solicitud del (único (1)) aviso permitido por la entidad.
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público. (Literal a), artículo 5 Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 3. Se encontró un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual instalado en área de espacio público.
AVISO EN FACHADA.	
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. (Literal a), artículo 7, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 4. Se encontraron (cinco (5)) elementos publicitarios adicionales al (único (1)) aviso permitido.

(...)"

✓ Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023:

“(…)

1. OBJETIVO

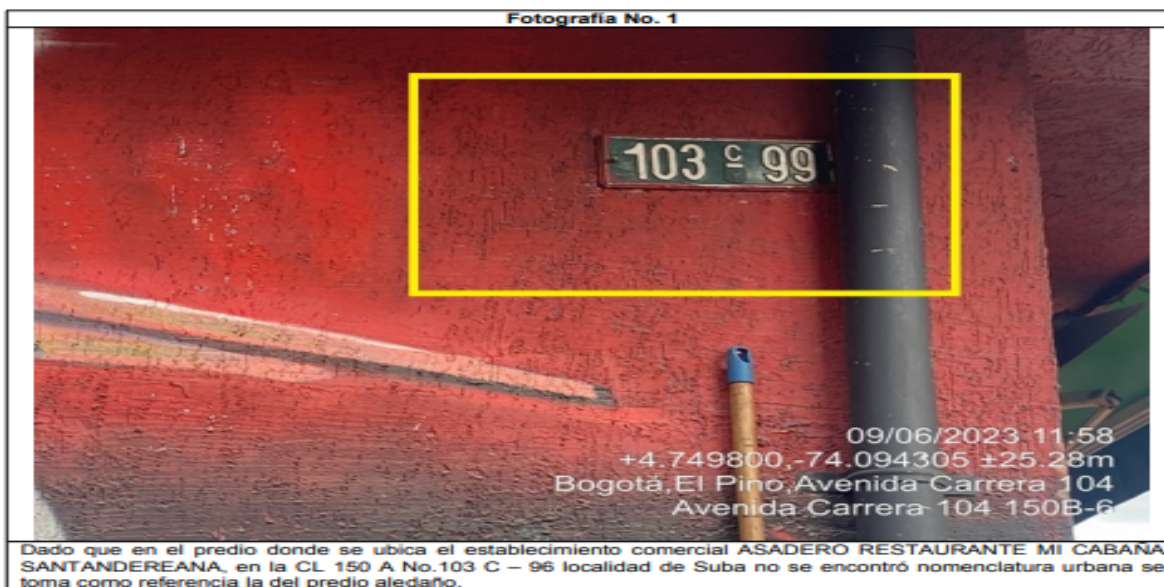
Hacer seguimiento al cumplimiento normativo de los elementos de publicidad exterior visual del establecimiento comercial denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con matrícula mercantil No.3252051, propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con C.C. No. 1.018.505.928, requerida en la visita realizada el 09 de junio de 2023, con acta de visita técnica No. **206898**.

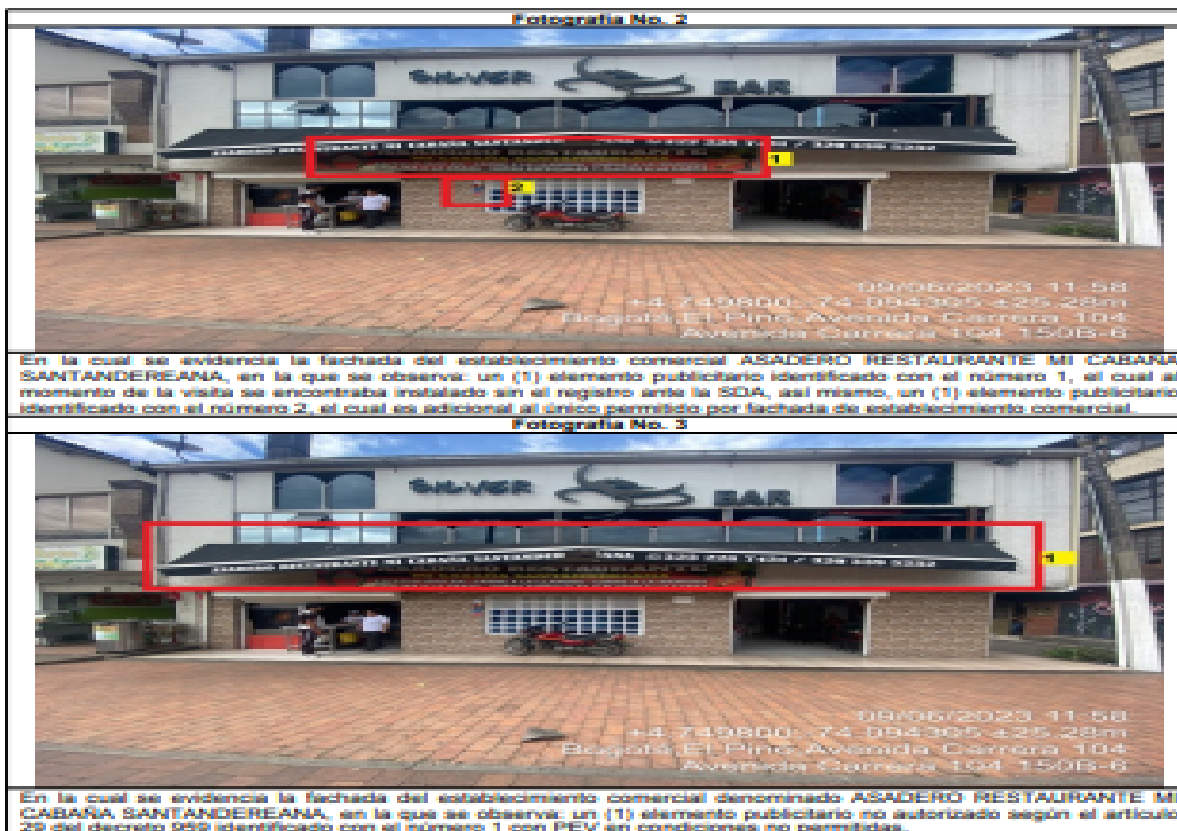
(…)

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control en la **CL 150 A No.103 C - 96** de la localidad de Suba, el **09 de junio del 2023** al establecimiento comercial denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con matrícula mercantil No.3252051, propiedad de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con C.C. No. 1.018.505.928, requerida mediante acta de visita técnica No. **206898** del **09 de junio de 2023** (Ver Anexo No. 4). Encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “*Evaluación Técnica*” de este Concepto Técnico.

4.1 REGISTRO FOTOGRÁFICO





(...)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencia el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto Distrital 959 de 2000)	Ver fotografía No. 2. Se encontró en la fachada, un (1) elemento publicitario <u>instalado sin contar con el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente</u> , identificado con el número 1.
Publicidad Exterior Visual no regulada. (Artículo 29, Decreto 959 de 2000).	Ver fotografía No. 3. Se encontró, un (1) elemento <u>no autorizado (carpa) el cual contiene PEV en condiciones no permitidas</u> , identificado con el número 1.
AVISO EN FACHADA	
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. (Literal a), artículo 7, Decreto 959 de 2000).	Ver fotografía No. 2. Se encontró, un (1) elemento publicitario <u>adicional al único permitido</u> , identificado con el número 2.

La resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021 **"POR LA CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**, requiere a la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con C.C. No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento comercial denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con matrícula mercantil No.3252051, para que dé cumplimiento a las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el concepto técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021, en los siguientes términos:

1. Solicitar el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual para el aviso de fachada, de conformidad con lo establecido en el Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 o en su defecto retirarlo de manera inmediata. La cual NO fue subsanada
2. Retirar el elemento de publicidad exterior visual instalado en área que constituye espacio público, de conformidad con lo establecido en el Decreto 959 de 2000, artículo 5 literal a). La cual fue subsanada
3. Retirar los elementos de publicidad adicionales al registrado o en trámite de registro permitido, (uno por fachada) de conformidad con lo establecido en el Decreto 959 de 2000, artículo 7 literal a). La cual NO fue subsanada

Así mismo, en la visita de seguimiento se evidenció la conducta: Publicidad Exterior Visual no regulada. (**Artículo 29, Decreto 959 de 2000**), con lo cual no da cumplimiento a la normativa ambiental vigente.

6. CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta la resolución No.04246 del 10 de noviembre de 2021 **"POR LA CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**, la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con C.C. No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento comercial denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA** con matrícula mercantil No.3252051, ubicado en la CL 150 A No.103 C – 96 de la localidad de Suba, **NO SUBSANÓ** en su totalidad las infracciones de la resolución No.04246 del 10 de noviembre de 2021, por lo tanto, se traslada al grupo jurídico para su evaluación, conforme a lo contemplado en la Ley 1333 de 2009, con el fin de que se adelanten las actuaciones administrativas correspondientes.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

❖ Fundamentos Constitucionales y Legales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

❖ **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y Demás Disposiciones**

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual*

dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...).”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: *“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Que, con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto *“Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”*, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

❖ Del Caso en Concreto

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021 y el Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023**, esta Autoridad Ambiental, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normativa ambiental, así:

➤ EN MATERIA DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

- ✓ **Decreto No. 959 del 01 de noviembre de 2000** “Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”

“(…) Artículo 5. Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios:

- a) *En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan; (...)*

Artículo 7. *(Modificado por el artículo 3 del Acuerdo 12 de 2000).*

Ubicación. *Los avisos deberán reunir las siguientes características:*

- a) *Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo; (...)*

Artículo 29. *No se podrá colocar publicidad exterior visual diferente a la establecida en el presente acuerdo. No obstante, se podrá implementar las innovaciones tecnológicas a los actuales elementos de publicidad exterior visual.*

Artículo 30. *(Modificado por el Artículo 8 del Acuerdo 12 de 2000, Concejo de Bogotá).*

Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

a) Tipo de publicidad y su ubicación;

b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;

c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y

d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización.

Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro. Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito. (...)"

- ✓ **Resolución No. 931 de 06 de mayo de 2008** "Por la cual se reglamenta el procedimiento para el registro, el desmonte de elementos de publicidad exterior visual y el procedimiento sancionatorio correspondiente en el Distrito Capital"

"ARTÍCULO 5. OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes. (...)

- ✓ **Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021:** “Por la cual se impone una medida preventiva de amonestación escrita y se adoptan otras determinaciones”

“(…)

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita a la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con cedula de ciudadanía No. 1.018.505.928 propietario establecimiento de comercio **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103 C - 96 de la localidad de Suba de esta ciudad, tiene instalado un elemento de Publicidad Exterior Visual instalado tipo aviso en fachada, sin solicitud ni registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual instalado en área de espacio público y cinco (5) elementos con publicidad exterior visual, adicional al único permitido, de conformidad a lo establecido en el Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, y los artículos 5 literal a), 7 literal a), del Decreto 959 de 2000.

Dicho incumplimiento, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 13 de mayo de 2021, acogida mediante el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021** y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO: La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata y tiene carácter preventivo y transitorio.

ARTICULO SEGUNDO. – REQUERIR: a la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO** identificada con cedula de ciudadanía No. 1.018.505.928, para que en el término de sesenta (60) días calendario contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021, en los siguientes términos:

1. Solicitar el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual para el aviso de fachada, de conformidad con lo establecido en el Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 o en su defecto retirarlo de manera inmediata.
2. Retirar el elemento de publicidad exterior visual instalado en área que constituye espacio público, de conformidad con lo establecido en el Decreto 959 de 2000, artículo 5 literal a).
3. Retirar los elementos de publicidad adicionales al registrado o en trámite de registro permitido, (uno por fachada) de conformidad con lo establecido en el Decreto 959 de 2000, artículo 7 literal a).

PARAGRAFO: La observancia de las acciones y obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, no eximen el cumplimiento de horarios y normas referentes al uso del suelo junto con la destinación específica señalada por la autoridad urbanística competente, así como el cumplimiento de las especificaciones constructivas y demás obligaciones establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (Ley 1801 del 29/07/2016), o la norma que lo modifique o sustituya.

ARTÍCULO TERCERO: La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.

ARTÍCULO CUARTO: El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad Ambiental en el artículo segundo del presente acto administrativo, dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, según lo dispuesto en el numeral 10º del artículo séptimo de la Ley 1333 de 2009.

(...)"

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C - 96 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, en virtud de las visitas técnicas realizadas el **13 de mayo de 2021 y el 09 de junio de 2023**, contenidas en el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021 y el Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023**, y se le impuso **Medida Preventiva de Amonestación Escrita por medio de la Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021**, por presuntamente vulnerar la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, toda vez que:

- Tener instalado un (1) Elemento de Publicidad Exterior Visual, sin registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.
- Tener instalado un (1) Elemento de Publicidad Exterior Visual, instalado en área de espacio público.
- Tener instalado cinco (5) Elementos de Publicidad Exterior Visual, adicionales al único elemento permitido por fachada de establecimiento comercial.
- Tener instalado un (1) Elemento de Publicidad Exterior Visual, no autorizado (carpa), en condiciones no permitidas.

Por lo anterior y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C - 96 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021 y el Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023** y, la **Resolución No. 04246 del 10 de noviembre de 2021**.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*”, ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 “*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*” expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental, en contra de la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103 C - 96 P1 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de

infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **KAREN DAYANNA MELO AGUDELO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.505.928, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **ASADERO RESTAURANTE MI CABAÑA SANTANDEREANA**, ubicado en la Calle 150B No. 103C – 96 Piso 1 del Barrio El Pino de la Localidad de Suba de la ciudad de Bogotá, con número de contacto 3227565332 - 3232287431 y con correo electrónico karen4232@gmail.com, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. - Al momento de la notificación, se hará entrega a la presunta infractora, copia simple del **Concepto Técnico No. 12129 del 20 de octubre de 2021 y el Informe Técnico No. 08472 del 09 de agosto de 2023**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

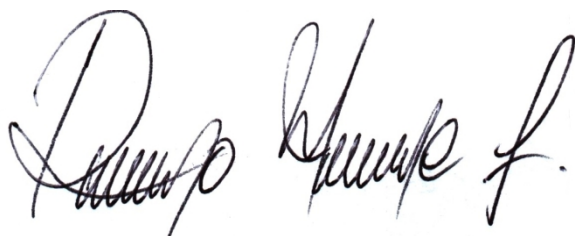
ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2021-3289**, estará a disposición de la interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 19 días del mes de septiembre del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

ILSEN SUCELY RENGIFO MORENO

CPS:

CONTRATO 20230401
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

07/09/2023

Revisó:

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES

CPS:

CONTRATO 20230394
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

16/09/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

19/09/2023

Exp. SDA-08-2021-3289